



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI CUI AL PROGETTO “LAVORI DI REALIZZAZIONE NUOVA MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA PRIMARIA DI CAORSO SITA IN VIA VERDI - CUP J83D22000020006” - FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - PNRR: MIS.4-COMP.1-INT.1.2: “PIANO DI ESTENSIONE DEL TEMPO PIENO E MENSE” - FONDO PER L’AVVIO DI OPERE INDIFFERIBILI. CIG 9550116D06.

VERBALE DELLA SEDUTA PUBBLICA DEL 09/02/2023

L'anno 2023, il giorno 9 (nove) del mese di febbraio, alle ore 15:20, si è riunito il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. “Stazione Unica Appaltante” della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Ramona Burgazzi, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

PREMESSO CHE

- con determinazione a contrattare n. 381 del 15/12/2022 del Comune di Caorso (PC), il Responsabile del Servizio “Lavori Pubblici”, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici, ha disposto l’indizione di una procedura aperta per l’affidamento dei lavori di cui al progetto *“LAVORI DI REALIZZAZIONE NUOVA MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA PRIMARIA DI CAORSO SITA IN VIA VERDI CUP: J83D22000020006” - FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - PNRR: MIS.4-COMP.1-INT.1.2: “PIANO DI ESTENSIONE DEL TEMPO PIENO E MENSE” - FONDO PER L’AVVIO DI OPERE INDIFFERIBILI*”, demandandone l’espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d’ora in poi Stazione Unica Appaltante o SUA);
- con la medesima determinazione a contrattare sono stati approvati lo schema di bando e di disciplinare di gara, predisposti dalla Stazione Unica Appaltante;
- il bando ed il disciplinare di gara, unitamente alla relativa modulistica, sono stati pubblicati in data 19/12/2022 sulla piattaforma per gare telematiche “SATER”, ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs. 50/2016, nonché sul sito della Provincia e su SITAR-ER;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, determinato sulla base del ribasso offerto in sede di gara, al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell’art. 97, commi 2 e 2-bis, del D.Lgs. 50/2016, l’esclusione automatica non opera nel caso in cui siano ammesse meno di 10 offerte;
- il valore dell’appalto è pari a € 351.872,20 di cui € 8.299,10 per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 16/01/2023 alle ore 18:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte, e per il giorno 17/01/2023 alle ore 10:00 la prima seduta di gara;
- entro tale termine sono pervenute n. 3 offerte, da parte degli operatori economici di seguito elencati:

- 1) "CONSORZIO STABILE POLIEDRO", con sede a Parma (PR) - Esecutrice "CAGOZZI GIAN PAOLO & C. - S.R.L.", con sede a Parma (PR);
 - 2) "EDILTOR - SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA", con sede a Torrile (PR);
 - 3) "RIFRA COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.", con sede a Giugliano in Campania (NA);
- nella seduta pubblica virtuale del 17/01/2023, di cui è stato redatto verbale, il seggio di gara si è riunito per procedere, come previsto al paragrafo 26 del disciplinare di gara, all'apertura delle offerte economiche e, successivamente, alla verifica della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico la cui offerta si è classificata prima nella graduatoria; essendo pervenute meno di 5 offerte non si è calcolata la soglia di anomalia, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 97 del Codice dei contratti pubblici;
 - è risultata aggiudicataria proposta l'impresa "RIFRA COSTRUZIONI GENERALI S.R.L." (C.F./P.I.: 05710791210), con sede a Giugliano in Campania (NA), Via F. Palizzi, 1, che ha offerto un ribasso del 23,359 %;
 - il seggio di gara ha rilevato che l'operatore economico ha dichiarato "di non essere iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi e di esecutori di lavori non soggetti al tentativo di infiltrazione mafiosa (white list)" di cui all'art. 1, comma 52, della Legge 190/2012, né ha dichiarato, in alternativa, di aver richiesto iscrizione in tale elenco in data antecedente al termine di scadenza per la presentazione delle offerte, pertanto l'ammissione del concorrente è stata sospesa per esperire ulteriori accertamenti;
 - a margine della seduta il seggio di gara ha consegnato l'offerta economica al Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, arch. Franco Cavalli, per l'esperimento delle verifiche in merito alla congruità dell'offerta e dei costi di manodopera dichiarati dall'impresa;
 - il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto di sottoporre l'offerta di "Rifra Costruzioni Generali S.r.l." alla verifica di congruità, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice dei Contratti Pubblici, considerata l'entità rilevante del ribasso offerto e la mancanza di indicazioni analitiche fornite in merito ai costi di manodopera, che risultano stimati per un importo piuttosto elevato rispetto all'importo stimato dal progettista;
 - con nota ad oggetto "Richiesta di spiegazioni ai sensi dell'art. 97, commi 5 e 6, del D.Lgs. 50/2016", trasmessa a mezzo SATER, con numero di registro PI018096-23 del 19/01/2023, è stato pertanto chiesto all'impresa, al fine di consentire al Responsabile unico del procedimento di accertare la congruità ed escludere un'eventuale anomalia dell'offerta, di presentare - ai sensi del quinto e del sesto comma dell'art. 97 già citato - spiegazioni scritte relative alle voci di costo che hanno concorso a formare l'offerta presentata;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il seggio di gara dà atto del fatto che, a seguito delle verifiche effettuate consultando la Banca Dati Nazionale Unica e il sito istituzionale della Prefettura di Napoli relativamente al possesso dei requisiti di partecipazione, è emerso che l'operatore economico, che in sede di gara ha dichiarato "di non essere iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi e di esecutori di lavori non soggetti al tentativo di infiltrazione mafiosa (white list)" di cui all'art. 1, comma 52, della Legge 190/2012, né ha dichiarato, in alternativa, di aver richiesto iscrizione in tale elenco in data antecedente al termine di scadenza per la presentazione delle offerte, non risulta effettivamente né negli elenchi degli iscritti né in quello delle ditte aventi fatto richiesta di iscrizione, come emerge consultando, sul sito della Prefettura di Napoli, il file "Ditte_RICHIEDENTI_W_L_23_GENNAIO_23", aggiornato alla data del 23 gennaio 2023.

Il controllo dell'iscrizione e della richiesta di iscrizione è stato inoltre effettuato, senza riscontro, anche con riferimento all'anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del d.l. 189 del 2016.

Ai sensi dell'art. 1, commi 52 e 52-bis, della Legge 190/2012, le stazioni appaltanti, prima di affidare un contratto avente ad oggetto l'esecuzione di una o più attività rientranti nell'elenco riportato al comma 53 del medesimo articolo, verificano che l'operatore economico sia iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list), oppure, in alternativa, abbia presentato domanda di iscrizione in tale elenco entro la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Come precisato nel paragrafo 2) del Disciplinare, nell'oggetto dell'appalto di cui si tratta rientrano attività maggiormente esposte al rischio di infiltrazione mafiosa, fra quelle elencate al comma 53 dell'art. 1 della Legge

6/11/2012, n. 190 e, in particolare, le seguenti: "confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume".

In assenza di iscrizione e di mancata richiesta di iscrizione nella white list entro i termini di scadenza per la presentazione delle offerte, l'operatore economico concorrente, come precisato nei paragrafi 11) e 13), lettera e) del disciplinare di gara, avrebbe dovuto dichiarare la volontà di ricorrere al subappalto ad operatore economico iscritto nella white list per quelle attività (senza necessità di dichiararne i nominativi in sede di gara).

Il Responsabile Unico del Procedimento ha disposto pertanto, in ossequio alla normativa e al Disciplinare di gara, affinché il seggio di gara inviasse al concorrente una comunicazione di avvio del procedimento di esclusione dal prosieguo della gara per mancanza di uno dei requisiti richiesti quale condizione per la partecipazione, dando al concorrente la possibilità di formulare eventuali osservazioni inerenti al procedimento entro e non oltre dieci giorni dalla ricezione della comunicazione, inviata a mezzo della piattaforma telematica "SATER".

L'esame e la valutazione da parte del R.U.P. di ogni eventuale riscontro alla richiesta di spiegazioni inviata ai sensi dell'art. 97, commi 5 e 6, del D.Lgs. 50/2016 con nota registro SATER n. PI018096-23 del 19/01/2023, si intendevano subordinati alla conclusione di tale sub-procedimento, e restava in ogni caso valido il termine delle ore 18:00 del 03/02/2023 già stabilito per il riscontro alla richiesta medesima.

Con nota di registro Sater n° PI028420-23 del 27/01/2023, è stata pertanto trasmessa all'operatore economico "Rifra Costruzioni Generali S.r.l.", la comunicazione di avvio del procedimento di esclusione per mancanza di uno dei requisiti richiesti quale condizione per la partecipazione; cui il concorrente ha riscontrato, con nota inviata a mezzo SATER registro n° PI036922-23 del 06/02/2023, entro il termine perentorio assegnato, e ha precisato che, rientrando le attività identificate quali particolarmente esposte al rischio di infiltrazione mafiosa nelle categorie OG2 e OS4, per le quali in sede di gara ha dichiarato la volontà di ricorrere al subappalto, ben può ritenersi incorporata in tale dichiarazione la volontà di affidare a imprese regolarmente iscritte alla white list le attività sensibili.

Il R.U.P., verificato preliminarmente che all'interno del computo metrico estimativo le voci che descrivono attività riconducibili al confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e bitume sono le seguenti:

017 - A03.007.005.b Magrone di sottofondazione eseguito mediante getto di conglomerato cementizio preconfezionato ogni onere compreso, con i seguenti dosaggi: 200 kg/mc

018 - A03.007.170.a Sovrapprezzo per utilizzo di pompa per calcestruzzo (tempo di scarico 5 minuti/mc): quota fissa per montaggio e posizionamento, braccio fino a 36 m

019 - A03.007.170.c Sovrapprezzo per utilizzo di pompa per calcestruzzo (tempo di scarico 5 minuti/mc): per ogni mc pompato, braccio fino a 36 m

020 - A04.004.025.c Vespai areato realizzato con casseri modulari a perdere in polipropilene riciclati autoportanti, compresi il conglomerato cementizio, e l'armatura costituita da rete elettrosaldata: base quadrata, delle dimensioni di 50 x 50 cm: altezza 27 cm

031 - A03.007.015.a Conglomerato cementizio per opere di fondazione, preconfezionato a resistenza caratteristica, compreso quanto necessario per dare un'opera realizzata a perfetta regola d'arte, esclusi i soli ponteggi, le casseforme e l'acciaio di armatura: classe di esposizione XC1-XC2: C 25/30 (Rck 30 N/mm²) [per fondazione montapersona]

046 - 30.5422.0008 Sottofondo per pavimenti eseguito con cemento cellulare espanso, pompato sul piano e posato alle quote previste (franco arrivo): con spessore cm.10

047 - A15.001.015.a Massetto pronto ad alta resistenza, adatto per la posa di pavimenti con adesivo (piastrelle ceramiche, gres porcellanato, pietre naturali, parquet e piastrelle resistenti), dello spessore di 20 ÷ 80 mm, dato in opera battuto, livellato e liscio: spessore 20 mm

048 - A15.001.015.b Massetto pronto ad alta resistenza, adatto per la posa di pavimenti con adesivo (piastrelle ceramiche, gres porcellanato, pietre naturali, parquet e piastrelle resistenti), dello spessore di 20 ÷ 80 mm, dato in opera battuto, livellato e liscio: per ogni centimetro in più di spessore)

e che tali voci risultano effettivamente assegnate alla categoria prevalente OG2, che le ricomprende secondo la descrizione contenuta nell'allegato A del d.P.R. 5 ottobre 2020, n. 207, ritiene che le argomentazioni riportate nella nota formulata dall'operatore economico concorrente nelle osservazioni formulate a riscontro della nota di avvio del procedimento di esclusione, siano sufficienti a riconsiderare la decisione di esclusione e a fondare l'ammissione del concorrente al prosieguo della gara.

A sostegno di tale decisione vale anche quanto affermato dalla Quinta Sezione del Consiglio di Stato nella sentenza n. 2532 del 25/03/2021, secondo cui, se si considera che per l'esecuzione di qualsiasi opera pubblica l'impresa aggiudicataria ha necessità di rifornirsi di materiali e mezzi per l'esecuzione dell'appalto da soggetti terzi vista la specializzazione delle varie fasi delle attività lavorative ormai invalsa nel settore edilizio, si avrebbe che tutte le imprese contraenti con l'amministrazione per l'esecuzione di un'opera pubblica siano tenute all'iscrizione nella white list; ciò in contrasto con la chiara indicazione legislativa che non riferisce il rischio di infiltrazione mafiosa all'attività edilizia in sé, ma a specifiche lavorazioni o fasi finalizzate alla realizzazione di un'opera (come, appunto, il "confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume").

Per quanto sopra nel dettaglio indicato, l'impresa "Rifra Costruzioni Generali S.r.l." viene **ammessa** al prosieguo della gara.

Il seggio di gara e il R.U.P. prendono quindi atto del fatto che, con documentazione pervenuta in data 03/02/2023 (nota acquisita al registro di sistema SATER al n. PI035137-23), l'impresa medesima ha riscontrato, entro il termine perentorio assegnato, alla richiesta di spiegazioni inviata ai sensi dell'art. 97, commi 5 e 6, del Codice dei Contratti Pubblici, e ha trasmesso gli elaborati di seguito elencati:

01 Relazione giustifica manodopera

02 Prospetto Analitico della Manodopera

03 Tabella Ministero del Lavoro Operai Edili Provincia di Piacenza.

A seguito dell'esame della documentazione trasmessa, il Responsabile Unico del Procedimento ha rilevato che l'operatore economico ha riscontrato solo parzialmente a quanto richiesto nella nota registro di sistema SATER n° PI035137-23 del 03/02/2023, di attivazione del subprocedimento di valutazione della congruità dell'offerta, in quanto si è limitato a far riferimento esclusivamente ai costi di manodopera, che risultano esposti in modo completo ed esauriente, senza però fornire alcuna spiegazione relativamente a quant'altro richiesto nell'allegato recante "Criteri per la redazione delle spiegazioni".

Dato atto del fatto che, nell'ambito del sub-procedimento di valutazione dell'anomalia attivato ai sensi dell'art. 97 comma 5 del Codice dei contratti pubblici, il contraddittorio può svolgersi anche in più fasi e la stazione appaltante può chiedere chiarimenti o spiegazioni supplementari dopo le prime spiegazioni fornite dall'impresa, fino a che non abbia ancora maturato un pieno convincimento in merito alla congruità, attendibilità e affidabilità dell'offerta, il R.U.P. dispone affinché il seggio invii all'operatore economico una nota per chiedere di fornire le spiegazioni mancanti e di trasmettere quanto richiesto nell'allegato "Criteri per la redazione delle spiegazioni", già allegato alla nota precedente e che verrà nuovamente trasmesso.

La nota verrà inviata in calce alla seduta, con la precisazione che la documentazione richiesta dovrà pervenire sulla piattaforma SATER entro e non oltre le ore 18:00 del 16/02/2023.

Nel caso in cui entro il termine sopra indicato non pervengano le spiegazioni analitiche richieste, così come nel caso in cui le spiegazioni eventualmente pervenute entro il termine non fossero ritenute sufficienti a garantire l'affidabilità dell'offerta, si procederà all'esclusione del concorrente dalla gara, non essendo le argomentazioni fornite nella documentazione pervenuta finora sufficientemente esaustive per fondare il giudizio di congruità dell'offerta.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara _____

Ramona Burgazzi - Segretario verbalizzante _____

L'originale con firme autografe in formato cartaceo è depositato agli atti dell'ufficio "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza.

pubblicato in data 28/02/2023